УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Кавказского

управления Ростехнадзора

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Северо-Кавказского управления Федеральной службы**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору   
при осуществлении** **федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в соответствии с приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
(далее - Ростехнадзор) от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 «1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020   
№ 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020   
№ 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий   
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

- Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 30.11.2020 № 471.

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Надзор за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения осуществляется   
в отношении 222 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 140.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 55 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 50), из них:

- плановых – 12 (в 2023 году – 13);

- внеплановых – 2 (в 2023 году – 1);

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 41 (в 2023 году – 36).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 310 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 75 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 40;

- предупреждений – 35.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Сумма наложенных административных штрафов составила 3120000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения следует отнести:

- эксплуатация зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- нарушение сроков проведения планового технического обслуживания оборудования ОПО;

- отсутствие эксплуатационных паспортов технических устройств;

- резервуары и емкости хранения не оборудованы средствами автоматического контроля уровня и блокировками по предотвращению переполнения по максимальному уровню;

- отсутствие перечня газоопасных работ для опасного производственного объекта.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения   
не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 13.01.2023 № 13;

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020   
№ 2168.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения являются:

- низкий уровень исполнительской дисциплины лиц, ответственных   
за организацию и осуществление производственного контроля, выраженный   
в эксплуатации зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- несвоевременная организация работ по проведению мероприятий   
по диагностированию и обслуживанию оборудования, применяемого   
при эксплуатации опасных производственных объектов;

- непринятие мер, направленных на поддержание в работоспособном состоянии средств автоматики и сигнализации;

- проведение газоопасных работ без проведения инструктажа ответственных лиц за подготовку и проведение газоопасной работы.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности (в том числе, связанных с внешним воздействием)   
и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- принять безотлагательные меры, направленные на совершенствование безопасности при ведении технологических процессов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности;

- принять меры по усилению антитеррористической защищенности объектов от возможных атак с применением БПЛА.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 11.12.2020 № 517.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 137 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 37.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 149 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 155), из них:

- плановых – 7 (в 2023 году – 11);

- внеплановых – 0 (в 2023 году – 0);

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 142 (в 2023 году – 144).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 415 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 95 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 33;

- предупреждений - 62.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Сумма наложенных административных штрафов составила 2850000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- эксплуатация зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- нарушение сроков проведения планового технического обслуживания оборудования ОПО;

- отсутствие эксплуатационных паспортов технических устройств;

- отсутствие перечня газоопасных работ для опасного производственного объекта;

- несоблюдение требований по обозначению магистральных трубопроводов на местности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- разъяснения положений «Правил охраны магистральных газопроводов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 08.09.2017 № 1083.

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 13.01.2023 № 13;

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020   
№ 2168.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области   
за объектами магистрального трубопроводного транспорта являются:

- низкий уровень исполнительской дисциплины лиц, ответственных   
за организацию и осуществление производственного контроля, выраженный   
в эксплуатации зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- несвоевременная организация работ по проведению мероприятий   
по диагностированию и обслуживанию оборудования, применяемого   
при эксплуатации опасных производственных объектов;

- непринятие мер, направленных на поддержание в работоспособном состоянии средств автоматики и сигнализации;

- проведение газоопасных работ без проведения инструктажа ответственных лиц за подготовку и проведение газоопасной работы.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности (в том числе, связанных с внешним воздействием)   
и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- принять безотлагательные меры, направленные на совершенствование безопасности при ведении технологических процессов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности;

- принять меры по усилению антитеррористической защищенности объектов от возможных атак с применением БПЛА.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи   
и геологоразведочными работами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534.

Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами осуществляется в отношении 194 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 51 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 50), из них:

- плановых – 3 (в 2023 году – 2);

- внеплановых не проводились;

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 48 (в 2023 году – 48).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 168 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 31 административное наказание, из них:

- административных штрафов – 10;

- предупреждений – 21.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 760000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи   
и геологоразведочными работами следует отнести:

- эксплуатация зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- нарушение сроков проведения планового технического обслуживания оборудования ОПО;

- отсутствие эксплуатационных паспортов технических устройств;

- не в полном объеме проведение диагностических работ на промысловых трубопроводах;

- отсутствие перечня газоопасных работ для опасного производственного объекта.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами нефтегазодобычи   
и геологоразведочными работами Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи   
и геологоразведочными работами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 13.01.2023 № 13;

- разъяснения положений постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020   
№ 2168.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами являются:

- низкий уровень исполнительской дисциплины лиц, ответственных   
за организацию и осуществление производственного контроля, выраженный   
в эксплуатации зданий и технических устройств в отсутствие продления сроков безопасной эксплуатации;

- несвоевременная организация работ по проведению мероприятий   
по диагностированию и обслуживанию оборудования, применяемого   
при эксплуатации опасных производственных объектов;

- непринятие мер, направленных на поддержание в работоспособном состоянии средств автоматики и сигнализации, проведение газоопасных работ   
без проведения инструктажа ответственных лиц за подготовку и проведение газоопасной работы.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности (в том числе, связанных с внешним воздействием)   
и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- принять безотлагательные меры, направленные на совершенствование безопасности при ведении технологических процессов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности;

- принять меры по усилению антитеррористической защищенности объектов от возможных атак с применением БПЛА.

**Надзор за системами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за системами газораспределения   
и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения   
и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020   
№ 531;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020   
№ 532.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария   
(в 2023 году – 0).

Расследование причин аварий, произошедшей 26.08.2024 в 17 часов 00 минут на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения   
г. Апшеронск», рег. № А30-00495-0001, III класса опасности, эксплуатируемом Открытым акционерным обществом «Апшеронскрайгаз», не завершено.

В 2024 году несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано (в 2023 году – 1).

14.06.2023 на опасном производственном объекте   
III класса опасности «Сеть газопотребления Новочеркасской ГРЭС»,   
рег. № А35-03650-0046, ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии», расположенном по адресу: Ростовская область,   
г. Новочеркасск, ш. Багаевское, д. 10, при выполнении работ по подготовке   
к пусковым операциям котла № 6А (ТПП-210А) произошел несчастный случай:

производилось снятие газовой межфланцевой заглушки, установленной   
на газопроводе к горелкам котла. После разъединения фланцев и удаления заглушки произошло включение электроприводов открывания задвижек, установленных перед фланцами, в результате чего произошел выход газа   
через межфланцевое пространство, его возгорание с последующим возникновением пожара, в результате чего слесари по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов УРР ЦОР получили тяжелые травмы.

Комиссией, по результатам расследования установлена основная причина несчастного случая, а именно: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей   
и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, нарушения допуска к работам с повышенной опасностью.

Кроме того, Управлением организовано внеплановое выездное КНМ,   
согласованное с органами прокуратуры, по результатам которого, на основании выявленных нарушений требований в области промышленной безопасности, привлечены к административной ответственности юридическое лицо  
и 2 должностных лица.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 34 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 22), из них:

- плановых – 10 (в 2023 году – 12);

- внеплановых – 24 (в 2023 году – 10).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3720 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 93 административных наказания, из них:

- административных штрафов – 64;

- предупреждений – 29.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5488000 рублей.

Случаи административного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за системами газораспределения   
и газопотребления следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- нарушения в части организации и осуществления производственного контроля:

- разрабатываемые планы работ по осуществлению производственного контроля не охватывают все аспекты обеспечения промышленной безопасности опасного производственного объекта, а именно своевременного проведения работ по экспертизе технических устройств, доведения до сведения работников предприятия об изменении требований нормативных документов;

- невыполнение в полном объеме запланированных мероприятий   
по поддержанию объектов газового хозяйства в соответствии с требованиями нормативных документов.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами газораспределения и газопотребления Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за системами газораспределения   
и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 496 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 496 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 54 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась соблюдений обязательных требований в области безопасности систем газораспределения   
и газопотребления.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за системами газораспределения и газопотребления являются:

- низкая эффективность производственного контроля, производственный контроль в организациях осуществляется не на должном уровне;

- комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности проводятся формально, не выявляют опасные факторы. Анализ состояния промышленной безопасности в поднадзорных организациях   
так же часто проводится формально, не разрабатываются реальные меры, направленные на предупреждение аварий на ОПО;

- снижение уровня квалификации как персонала, так и руководителей, специалистов, отвечающих за его безопасную эксплуатацию;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования,   
отработавшего расчетный срок службы.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности (в том числе, связанных с внешним воздействием)   
и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов, принять безотлагательные меры, направленные   
на совершенствование безопасности при ведении технологических процессов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

**Надзор за объектами горнорудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяется следующий основной нормативный правовой акт:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 08.12.2020 № 505.

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется   
в отношении 90 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 78.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 5), из них:

- плановых – 5 (в 2023 году – 5),

- внеплановых – 1 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 87 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административных наказания в виде административных штрафов.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1550000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий  
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

- нарушения обязательных требований к осуществлению технологических процессов;

- нарушения в части организации и функционирования производственного контроля;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по требованиям промышленной безопасности.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами горнорудной промышленности Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 20 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 22 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 14 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами горнорудной промышленности являются:

- допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;

- формальный подход к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

- несоблюдение требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области эксплуатации опасных производственных объектов горнорудной промышленности:

- обеспечить выполнение обязательных требований, предъявляемых   
к эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора.

**Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440.

Надзор федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (объекты металлургической промышленности) осуществляется   
в отношении 38 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 34.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 9), из них:

- плановых – 12 (в 2023 году – 8);

- внеплановых – 1 (в 2023 году – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 126 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 28 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 27;

- предупреждений – 1.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2520000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий  
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- нарушения обязательных требований к осуществлению технологических процессов;

- нарушения в части организации и функционирования производственного контроля;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по требованиям промышленной безопасности.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами металлургической промышленности Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами металлургической промышленности являются:

- допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;

- формальный подход к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

- несоблюдение требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области эксплуатации опасных производственных объектов металлургической промышленности:

- обеспечить выполнение обязательных требований, предъявляемых   
к эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора.

**Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора федерального государственного за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяется следующий основной нормативный правовой акт:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 11 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4), из них:

- плановых – 5 (в 2023 году – 3 );

- внеплановые не проводились (в 2023 году – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 38 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний в виде административных штрафов. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 910000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий  
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

- нарушения обязательных требований к осуществлению технологических процессов;

- нарушения в части организации и функционирования производственного контроля.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение   
о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

- допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;

- формальный подход к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области эксплуатации опасных производственных объектов обращения взрывчатых материалов промышленного назначения:

- обеспечить выполнение обязательных требований, предъявляемых   
к эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора.

**Надзор в угольной промышленности**

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 506;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащения   
и брикетирования углей», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 428;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 429;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных (сланцевых) шахт», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 438;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по расчету и применению анкерной крепи   
на угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 19.11.2020   
№ 448;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий   
на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений   
по ликвидации аварий, проведение плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утвержденные приказом Ростехнадзора от 27.11.2020 № 467.

Надзор федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (объекты угольной промышленности) осуществляется   
в отношении 24 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 18.

В 2024 году аварий на поднадзорных Управлению объектах   
не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году несчастных случаев со смертельным исходом   
не зарегистрировано (в 2023 году – 2).

27 марта 2023 на опасном производственном объекте I класса опасности «Шахта угольная» рег. № А29-02705-0001,эксплуатируемом   
АО «Шахтоуправление Обуховская», расположенном по адресу: Ростовская область г. Зверево, ул. Макаренко 1 А, произошел смертельный групповой нечастный случай со смертельным исходом: при установке временного крепления в конвейерном штреке № 3023 произошло обрушение пород кровли, в результате которого проходчик Гладушин О.А. линзовидным породным блоком трапециевидной формы, размерами 2,0х1,5х0,3м был придавлен к почве выработке. В то время, когда Кучер М.С., Харченко М.В. подбежали к Гладушину О.А., чтобы освободить его из-под завала произошло обрушение второго породного блока, в результате чего под завалом оказались все трое рабочих.

Постановлением Управления 27.03.2023 остановлены работы конвейерного штрека № 3023.

По результатам расследования несчастного случая комиссией   
по расследованию несчастного случая установлена причина несчастного случая, которой явилось отслоение пород ложной и непосредственной кровли после проведения взрывных работ, неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в нахождении пострадавших: Гладушина О.А., Кучер М.С., Харченко М.В. в незакрепленном пространстве.

Одновременно комиссией определены лица, допустившие нарушения обязательных требований, а также разработаны мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая.

Лица, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности по ст. 9.1 КоАП РФ.

27 октября 2023на опасном производственном объекте I класса опасности «Шахта угольная» рег. № А29-02705-0001, эксплуатируемом   
АО «Шахтоуправление Обуховская», расположенном по адресу: Ростовская область г. Зверево, ул. Макаренко 1 А произошёл несчастный случай   
сосмертельным исходом: Берешвили Артур Владимирович, прибыв на смену, сформировал наряд на третью смену, после чего выдал наряд машинисту электровоза Ковтунову Р.А. на доставку людей и груза по выработкам горизонта -191 м. Примерно в 00 часов 20 минут горному мастеру Золотопупову П.П. позвонил и.о. помощника начальника участка ШТ-1 Беришвили А.В. с целью уточнения работ по горизонту -191м. Золотопупов П.П. сообщил   
Беришвили А.В. о том, что машинист электровоза Ковтунов Р.А. отсутствует   
на рабочем месте, затем позвонил стволовому Силину И.В., который сообщил, что машиниста электровоза Ковтунова Р.А., опустившегося в шахту,   
не видел. Приблизительно в 01 час 40 минут машинист электровоза   
Ковтунов Р.А. въехал на электровозе в открытые двери клети вспомогательного вертикального ствола и упал во вспомогательный вертикальный ствол.

Постановлением Управления от 01.11.2023 остановлена работа вспомогательного ствола «Шахты угольной», эксплуатируемой   
АО «Шахтоуправление Обуховская».

По результатам расследования несчастного случая комиссией   
по расследованию несчастного случая установлены причины несчастного случая, которыми явились:

- нарушение технологического процесса, в том числе неисполнение проекта производства работ, выразившееся в производстве работ по спуску негабарита по вспомогательному вертикальному стволу в отсутствие лица технического надзора, без оборудования порожней ветви стопорами,   
без выполнения мероприятий, предусмотренных наряд-допуском.

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля за самоходными механизмами и спецтранспортом, выразившаяся в эксплуатации электровоза АМ-8Д, не прошедшего экспертизу промышленной безопасности, подтверждающую возможность его безопасной эксплуатации.

Одновременно комиссией определены лица, допустившие нарушения обязательных требований, а также разработаны мероприятия по устранению причин, способствовавших наступлению несчастного случая.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- нарушения технологического процесса, выразившиеся в неисполнении требований проекта производства Паспорта проведения и крепления конвейерного штрека, а именно нахождении трёх проходчиков в незакрепленном пространстве забоя конвейерного штрека после проведения взрывных работ;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся   
в недостаточном осуществлении производственного контроля на участке подготовительных работ.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 254 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 240), из них:

- плановых – 6 (в 2023 году – 8);

- внеплановых – 3 (в 2023 году – 0);

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 245 (в 2023 году – 232).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1350 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 276 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 259;

- административного приостановления деятельности – 17.

Временный запрет деятельности применялся 18 раз.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 23661000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в части вынесенных постановлений   
о назначении административного наказания: 5, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий  
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

- нарушения обязательных требований к осуществлению технологических процессов;

- нарушения в части организации и функционирования производственного контроля;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по требованиям промышленной безопасности.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора в угольной промышленности Управлением   
не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами угольной промышленности являются:

- допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;

- формальный подход к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

- несоблюдение требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области эксплуатации опасных производственных объектов угольной промышленности:

- обеспечить выполнение обязательных требований, предъявляемых   
к эксплуатации опасных производственных объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора.

**Надзор за опасными производственными объектами**

**оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № 823   
«О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза;

- Технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № 825   
«О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»   
(ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза;

- Технический регламент Таможенного союза от 02.07.2013 № 41   
«О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»   
(ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии;

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий   
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»», утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 11.12.2020 № 519;

- приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518 «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478;

- приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов   
и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 26.11.2020 № 458.

Надзор в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты оборонно-промышленного комплекса, осуществляется в отношении 4 опасных производственных объектов, эксплуатируемых одной организацией.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 52 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 48), из них:

- плановые не проводились;

- внеплановых – 4 (в 2023 году – 0);

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 48 (в 2023 году – 48).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 354 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 15 административных наказаний в виде административных штрафов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 480000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 9, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году в Управление поступили:

- жалоба ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718188603 от 16.10.2024, на предписание от 20.09.2024 № 1325/П, жалоба отозвана юридическим лицом;

- жалоба ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718200687 от 16.10.2024, на предписание от 27.09.2024 № 7400/П, жалоба отозвана юридическим лицом;

- жалоба ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718203705 от 16.10.2024, на предписание от 27.09.2024 № 6435/П, жалоба отозвана юридическим лицом;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718227333 от 16.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 20.09.2024 № 1325/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718228803 от 16.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 27.09.2024 № 7400/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 16.10.2024 № 15254/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4718235494 от 16.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 27.09.2024 № 6435/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 29.10.2024 № 15862/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4765324283 от 30.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 27.09.2024 № 7400/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение о его удовлетворении;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 29.10.2024 № 15862/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4765339368 от 30.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 27.09.2024 № 6435/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение о его удовлетворении;

- ходатайство ФКП «Комбинат «Каменский» от 29.10.2024 № 15862/00902, вх. № ГИС ТОР КНД 4765349394 от 30.10.2024, о продлении сроков исполнения предписания от 20.09.2024 № 1325/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

- нарушены требования инструкций по защите от статического электричества;

- допущено хранение в помещении постороннего предмета,   
не предусмотренного технологической планировкой;

- производственное оборудование не содержится в исправности, чистоте, порядке и не соответствует установленным для него техническим нормам.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 7 предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращению юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, в Управление не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за опасными производственными объектами оборонно-промышленного комплекса являются:

- формальное отношение работников предприятия при организации   
и осуществлении производственного контроля, отсутствие оценки и анализа   
при проведении комплексных проверок службами предприятия;

- результаты проверок не доводятся до должностных лиц организации,   
некачественно проводится идентификация опасных производственных объектов, а также интенсификация производственного процесса, связанная   
с наращиванием выпуска продукции.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- неукоснительное соблюдение требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на ОПО;

- осуществление надлежащим образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО службами предприятий;

- организация проведения внутренних технических учеб с работниками предприятий, касающихся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

- разрешение возникающих проблемных вопросов в рамках проведения профилактических мероприятий (консультирований, информирований, объявления предостережений);

- при осуществлении идентификации эксплуатирующей организации следует выявлять все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учитывать все осуществляемые   
на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1   
к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за опасными производственными объектами оборонно-промышленного комплекса.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными производственными объектами хранения и переработки растительного сырья применяется следующий основной нормативный правовой акт:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 969 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 403.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы   
(в 2023 году – 1).

23.10.2023 зарегистрирована авария на опасном производственном объекте «Элеватор №1» ООО «Элеватор «Пролетарский» в г. Пролетарске Ростовской области, рег. № А29-00773-0001, III класс опасности, Общества с ограниченной ответственностью «Элеватор «Пролетарский», произошедшей 23.10.2023 в промежуток времени с 13 часов 50 минут до 14 часов 10 минут.

Произошло разрушение железобетонного элемента емкости для хранения зерна силоса № 231 силкорпуса № 2.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

1. Технические причины аварии.

1.1. Разрушение силоса произошло вследствие разрыва стяжных хомутов предварительно-напрягаемой арматуры в пазах сборных ярусов стен силоса.

2. Организационные причины аварии:

2.1. Распорядительными документами общества не распределены обязанности и ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности, а также не определены перечень и объем эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации при эксплуатации зданий.

2.2. Не организована должным образом система планово-предупредительного ремонта зданий и сооружений на предприятии,   
в графиках ППР не отражены мероприятия по своевременному   
и качественному проведению текущего и капитального ремонтов, осуществляемых в планово-предупредительном порядке.

2.3. На момент аварии не проведена аттестация по промышленной безопасности работников предприятия, а именно:

- главного механика Копий Е.Н. (А.1, Б.11.1);

- главного энергетика Кулинич Е.Ю. (А.1, Б.11.1);

- начальника производственного участка №2 Бугаев В.Ю. (А.1, Б.11.1).

2.4. Отсутствует проектная документация на опасный производственный объект.

2.5. Отсутствие контроля ответственными должностными лицами   
за безопасным производством работ на опасном производственном объекте.

В 2024 году несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 8), из них:

- плановые не проводились (в 2023 году – 0);

- внеплановых – 3 (в 2023 году – 8).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 182 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 26 административных наказаний в виде административных штрафов. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4830000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году в Управление поступила жалоба ООО «Лебеди», вх. № 270/4770 от 08.02.2024, на постановление о назначении административного наказания от 23.01.2024 № 1/21-07, по результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе в её удовлетворении.

В 2024 году подано заявление ООО «Лебеди», вх. № 270/7258   
от 26.02.2024, в Арбитражный суд Краснодарского края о снижении размера административного штрафа по постановлению о назначении административного наказания от 23.01.2024 № 1/21-07, по результатам рассмотрения ходатайства судом принято решение о его удовлетворении, об изменении постановления   
и назначении наказания в виде штрафа в размере 200 000 рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

- нарушение порядка проведения подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технических работников;

- нарушение требований к идентификации ОПО при регистрации   
в государственном реестре;

- нарушение требований по заключению с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание;

- нарушение требований к системам контроля, управления, сигнализации, противоаварийной автоматической защиты, а именно отсутствие приборов взрывопредупреждения (РКС, датчики подпора, устройства сбегания ленты, датчики обрыва цепи), отсутствие взрыворазрядителей, а также огнепреграждающих (пламеотсекающих) устройств;

- нарушение требований к ведению технологической документации,   
в том числе к разработке технологических регламентов;

- нарушение требований по наличию проектной документации   
на ОПО;

- нарушение требований к проведению экспертизы промышленной безопасности проектной документации, а также технических устройств   
с истекшим нормативным сроком службы.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за взрывопожароопасными производственными объектами хранения и переработки растительного сырья Управлением   
не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными производственными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 83 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора ;

- проведено 3 совещания в режиме видеоконференции с поднадзорными предприятиями;

- проведено 3 совещания с участием представителей министерств сельского хозяйства Ростовской области, Краснодарского края и Республики Адыгея.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, в Управление не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

- формальное отношение работников предприятий при организации   
и осуществлении производственного контроля;

- отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок службами предприятий;

- результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- неукоснительное соблюдение требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на ОПО;

- осуществление надлежащим образом производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО службами предприятий;

- организация проведения внутренних технических учеб с работниками предприятий, касающихся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

- разрешение возникающих проблемных вопросов в рамках проведения профилактических мероприятий (консультирований, информирований, объявления предостережений);

- при осуществлении идентификации эксплуатирующей организации следует выявлять все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учитывать все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1   
к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья.

**Надзор за предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор за предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 87 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 51.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 0 ), из них плановых – 1 (в 2023 году – 0), внеплановые   
не проводились (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 7 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 2;

- предупреждений – 5.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 2, из них 2 находятся   
на рассмотрении в судах.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году поданы:

- заявление ЗАО «НП НБ ЮНК» от 20.12.2024 № 482 в Арбитражный суд Краснодарского края об отмене постановления о назначении административного наказания от 10.12.2024 № 103/21-07;

- заявление должностного лица ЗАО «НП НБ ЮНК» от 20.12.2024 № 480 в Армавирский городской суд Краснодарского края об отмене постановления о назначении административного наказания от 10.12.2024 № 104/21-07.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ следует отнести:

- нарушен порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технических работников;

- положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов не изменено в связи вступившими в силу изменениями требований промышленной безопасности к осуществлению производственного контроля.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- проведено 1 совещание в режиме видеоконференции с поднадзорными предприятиями.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, в Управление не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ являются:

- формальное отношение работников предприятий при организации   
и осуществлении производственного контроля;

- отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок службами предприятий;

- результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности :

- неукоснительное соблюдение требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на ОПО;

- осуществление надлежащим образом производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО службами предприятий;

- организация проведения внутренних технических учеб с работниками предприятий, касающихся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

- разрешение возникающих проблемных вопросов в рамках проведения профилактических мероприятий (консультирований, информирований, объявления предостережений);

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ.

**Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора   
от 21.12.2021 № 444.

Надзор за предприятиями химического комплекса осуществляется в отношении 449 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 302.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 23 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 19), из них:

- плановых – 4 (в 2023 году – 8);

- внеплановых – 11 (в 2023 году – 3);

- контрольных (надзорных) действий в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 8 (в 2023 году – 8).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 474 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 71 административное наказание, из них:

- административных штрафов – 54;

- предупреждений – 17.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7690000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 12, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году в Управление поступили:

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 10.07.2024 № 19-1/1295, вх. № 270/26423 от 10.07.2024, о переносе сроков устранения нарушений   
по предписаниям от 05.06.2024 № 270-400/П, от 19.06.2024 №270-247-06/П,   
от 19.06.2024 №270-248-06/П, от 28.06.2024 №270-285/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в принятии его   
к рассмотрению;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 09.08.2024 № 19-1/1522, вх. № 270/31236 от 09.08.2024, о переносе сроков устранения нарушений   
по предписаниям от 05.06.2024 № 270-400/П, от 19.06.2024 №270-247-06/П,   
от 19.06.2024 №270-248-06/П, от 28.06.2024 №270-285/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в принятии его   
к рассмотрению;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» о продлении срока исполнения предписания от 18.09.2024 № 1313/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение о его удовлетворении;

- жалоба ООО «ЕвроХим-БМУ» от 30.09.2024 № 19-1/1841   
на установленные сроки исполнения предписания от 18.09.2024 № 1313/П,   
по результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе   
в её рассмотрении;

- жалоба ООО «ЕвроХим-БМУ» от 09.10.2024 № 19-1/1916, вх. № 270/40355 от 09.10.2024, на установленные сроки исполнения предписания от 25.09.2024 №270-449-09/П, по результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе в принятии её к рассмотрению;

- жалоба ООО «ЕвроХим-БМУ» от 09.10.2024 № 19-1/1915, вх. № 270/40386 от 09.10.2024, на установленные сроки исполнения предписания от 25.09.2024 №270-450-09/П, по результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе в принятии её к рассмотрению;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 09.10.2024 № 19-1/1914, вх. № 270/40384 от 09.10.2024, об отсрочке исполнения предписания   
от 25.09.2024 №270-449-09/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 09.10.2024 № 19-1/1913, вх. № 270/40381 от 09.10.2024, об отсрочке исполнения предписания   
от 25.09.2024 №270-450-09/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 23.10.2024 № 0/2020, вх. № 270/43196 от 28.10.2024, об отсрочке исполнения предписания   
от 25.09.2024 №270-449-09/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение об отказе в его удовлетворении;

- ходатайство ООО «ЕвроХим-БМУ» от 23.10.2024 № 0/2019, вх. № 270/43122 от 25.10.2024, об отсрочке исполнения предписания   
от 25.09.2024 №270-450-09/П, по результатам рассмотрения ходатайства принято решение о его удовлетворении;

- жалоба ООО «ЕвроХим-БМУ» от 27.12.2024 № 19-1/2456, вх. № 270/53587 от 27.12.2024, на предписание от 17.12.2024 №270-450-09/П,   
в настоящее время находится на рассмотрении;

- жалоба ООО «ЕвроХим-БМУ» от 27.12.2024 № 19-1/2457, вх. № 270/53588 от 27.12.2024, на предписание от 17.12.2024 №270-449-12/П,   
в настоящее время находится на рассмотрении.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

- нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технических работников;

- нарушение требований по готовности к действиям по локализации   
и ликвидации последствий аварии;

- нарушение требований технологической документации;

- нарушение тепловой изоляции оборудования и трубопроводов;

- отсутствие схемы движения транспортных средств и пешеходов   
по территории производства, объекта, которые вывешиваются на территории организации и во всех производственных помещениях;

- не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

- нарушение требований к идентификации ОПО при регистрации   
в государственном реестре.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за химически опасными производственными объектами Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за химически опасными производственными объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 43 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 47 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора ;

- проведено 1 совещание в режиме видеоконференции с поднадзорными предприятиями.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- идентификации опасных производственных объектов;

- перечня документов, представляемых исполнителем работ   
на территории опасного производственного объекта заказчика;

- порядка внесения изменений в реестр лицензий;

- возможности установки защитных средств на ОПО;

- проведения экспертизы промышленной безопасности и её регистрация   
в территориальном органе Ростехнадзора на проектную документацию   
по установке шумозащитного экрана на опасном производственном объекте.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за предприятиями химического комплекса являются:

- формальное отношение работников предприятий при организации   
и осуществлении производственного контроля;

- отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок службами предприятий, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций;

- некачественная идентификация опасных производственных объектов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- неукоснительное соблюдение требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на ОПО;

- осуществление надлежащим образом производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО службами предприятий;

- организация проведения внутренних технических учеб с работниками предприятий, касающихся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

- разрешение возникающих проблемных вопросов в рамках проведения профилактических мероприятий (консультирований, информирований, объявления предостережений);

- выявление эксплуатирующей организацией всех признаков опасности при осуществлении идентификации, учет их количественных и качественных характеристик, а также учет всех осуществляемых на объекте технологических процессов и применяемых технических устройств, обладающих признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим   
под избыточным давлением, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением осуществляется в отношении 765 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 488.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария   
(в 2023 году – 1).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В рамках расследования технических причин аварии произошедшей 15.07.2024 в 14 ч. 10 мин. с котлом стальным паровым G=2,0 т пара/час   
БМК «ECO-PAR-2000» зав. № 0496, регистрационный № 14.23/К-29,   
по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 17Р, эксплуатируемым   
Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Орион» приказом Северо-Кавказского управления Ростехнадзора   
от 17.07.2024 № ПР-270-360-о создана комиссия по расследованию   
причин аварии, на опасном производственном объекте: «Сеть газопотребления (344055, г. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 17Р)» peг. № А29-05640-0337, III класса опасности.

Комиссией продолжается работа по техническому расследованию причин аварии.

На территории Краснодарского края в ООО «Грин Рэй Кубань» (ИНН 2346012170) 05.07.2023 в 14 час. 52 мин. произошла авария   
с автоклавом PRIMA 14/60/D, зав. № 1657, рег. № 31235/А на территории цеха по производству консервов, расположенного по адресу: 352041, Краснодарский край, Павловский район, ст. Павловская, ул. Хлебная, 4. Автоклав PRIMA 14/60/D S-WR-SA, зав. № 1657, изготовлен фирмой GEA Levati Food Tech S.r.l. (Италия) 15.06.2010. Суммарный материальный ущерб от аварии составил 41946000 рублей. Комиссией 29.09.2023 завершено расследование технических причин аварии. По итогам расследования привлечены к административной ответственности ООО «Грин Рэй Кубань», а также два его должностных лица.

Комиссией установлена наиболее вероятная причина аварии, произошедшей в ООО «Грин Рэй Кубань», а именно: основной люк (крышка)   
и фланец обечайки сосуда не были обжаты в необходимой степени обжимным кольцом. Вследствие чего произошел отрыв крышки. В связи с тем,   
что обжимное кольцо получило деформацию и находится в заклинившем положении после отрыва крышки, невозможно определить его состояние, проверить зазоры и люфты в соединениях.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 17), из них:

- плановых – 2 (в 2023 году – 1);

- внеплановых – 6 (в 2023 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3645 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 64 административных наказаний, их них:

- административных штрафов – 33;

- предупреждений – 29;

- административного приостановления деятельности – 2.

Временный запрет деятельности не применялся.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2295000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим   
под избыточным давлением следует отнести:

- формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- отклонение от эксплуатационной и проектной документации при эксплуатации оборудования;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 30 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- размещения баллонов, содержащих СУГ;

- размещения газгольдеров на территории частных домовладений;

- необходимости постановки на учет оборудования

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением являются:

- отсутствие возможности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III-IV классов опасности;

- формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность области промышленной безопасности в части надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

**Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов,   
на которых используются подъемные сооружения» утвержденными приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования» ТР ТС 010/2011.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3291 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2441.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

В Северо-Кавказское управление Ростехнадзора 24.12.2024 поступило оперативное сообщение об аварии с подъемником автомобильным гидравлическим с рабочей платформой АГП-TR 322-4784NP, зав. 322TR054, по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, с. Витязево,   
ул. Пионерская, д. 13а, при производстве электромонтажных работ, происшедшей 20.12.2024 в 12 час. 54 мин. в ООО «КСК».

Приказом Управления от 25.12.2024 № ПР-270-716-о создана комиссия   
о проведении технического расследования причин аварии, произошедшей 20.12.2024 в 12 час. 54 мин. в ООО «КСК» с подъемником автомобильным гидравлическим с рабочей платформой АГП-TR 322-4784NP, зав. 322TR054   
по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, с. Витязево, ул. Пионерская, в районе д. 13а.

В настоящий момент работа комиссии продолжается.

В Северо-Кавказское управление Ростехнадзора 24.12.2024 поступило оперативное сообщение о групповом несчастном случае с работниками   
ООО «КСК», произошедшим при эксплуатации подъемника автомобильного гидравлического с рабочей платформой АГП-TR 322-4784NP, зав. 322TR054,   
по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, с. Витязево, ул. Пионерская, в районе д. 13а, при производстве электромонтажных работ, произошедшим 20.12.2024   
в 12 час. 54 мин.

Приказом Управления от 25.12.2024 № ПР-270-716-о создана комиссия   
по расследованию обстоятельств и причин группового несчастного случая, произошедшего 20.12.2024 в 12 час. 54 мин. с электромонтерами по ремонту   
и обслуживанию электрооборудования Саньковым Н.И., Чередниченко Е.В.   
по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, с. Витязево, ул. Пионерская в районе д. 13а, с применением подъемника автомобильного гидравлического с рабочей платформой АГП-TR 322-4784NP, зав. 322TR054, уч. № 19107, входящего   
в состав опасного производственного объекта «Участок механизации»,   
рег. № А30-09152-0001, IV класса опасности, эксплуатируемого обществом   
с ограниченной ответственностью «КСК».

В настоящий момент работа комиссии продолжается.

07.11.2023 около 11 час. 00 мин., с водителем Липчанским Сергеем Александровичем при выполнении рейса по доставке груза по адресу:   
г. Новочеркасск, ул. Дубковая, д. 60 (СНТ Виноградная лоза),   
при самостоятельном использовании крана-манипулятора, принадлежащего   
ИП Джумакову Ю.Б. произошел несчастный случай со смертельным исходом.

По результатам расследования смертельного несчастного случая выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- эксплуатация неисправных машин и оборудования, в том числе применение неисправных машин и оборудования;

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе нарушения допуска к работам с повышенной опасностью;

- недостатки в организации и проведении подготовки работников   
по охране труда, в том числе не проведение обучения и проверки знаний охраны труда, выразившиеся в допуске работника Липчанского С.А. к управлению краном-манипулятором без обучения в качестве крановщика (оператора) крана-манипулятора и проверки знаний требований охраны труда.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 113 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 9), из них:

- плановых – 4 (в 2023 году – 3);

- внеплановых – 109 (в 2023 году – 6).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1091 нарушение обязательных требований промышленной безопасности.   
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 302 административных наказаний, из них:

- административный штраф – 242;

- предупреждение - 50;

- административное приостановление деятельности – 8.

Временный запрет деятельности применялся 8 раз.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 24606000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

- формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- отклонение от эксплуатационной и проектной документации при эксплуатации оборудования;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

- недостаточное финансирование, выделяемое на техническое обслуживание и ремонты подъемных сооружений.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере надзора за подъемными сооружениями Управлением   
не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 18 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

- свободного вращения стрел башенных кранов без груза, с выходом   
за пределы ограждения строительной площадки;

- необходимости наличия аттестации в области промышленной   
у руководителя эксплуатирующей организации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за подъемными сооружениями являются:

- отсутствие возможности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III – IV классов опасности;

- формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_